Estrategia de Alianza País de la República de Corea con la República del Paraguay 2016-2020

El Gobierno de la República de Corea

Marzo de 2017

Contenidos

I. Resumen **3**

II. Sectores Prioritarios y Estrategias de Implementación **5**

Gestión de Agua y Servicios de Salud 5

Transporte 7

Desarrollo Rural y Urbano 8

Tecnología de la Información y Comunicación (TIC) 10

III. Marco de Evaluación de la Estrategia de Alianza País (EAP) **11**

IV. Planes de Implementación **12**

V. Plan de Asociación **12**

Estrategia de Alianza País de la República de Corea con la República del Paraguay

I. Resumen

Plan Nacional de Desarrollo (PND) Paraguay 2014-2030
La construcción de una nación democrática, transparente, abierta y de bienestar sostenible con una competitividad basada en la economía de conocimientos, el mejor desarrollo social en Sudamérica con realización de justicia social.

Objetivos de la Cooperación para el Desarrollo de la República de Corea con la República del Paraguay
El Gobierno Coreano apoyará al Gobierno Paraguayo para concretar el *Plan Nacional de Desarrollo del Paraguay 2014-2030* enfocándose en los siguientes objetivos: ▪ Mejorar y aumentar la accesibilidad a la gestión de agua y servicios de salud ▪ Mejorar el transporte y el sistema de distribución ▪ Mejorar la capacidad de autosuficiencia de pequeños agricultores y agricultores familiares. Desarrollar una ciudad ecológica sostenible ▪ Reducir la brecha digital, fomentando la creación de empleos y asegurando nuevos motores de crecimiento

Sectores Prioritarios y Planes de Apoyo	
	Gestión de Agua y Servicios de Salud ▪ Apoyar el desarrollo de capacidades para una gestión y planificación integral y sistemática de los recursos hídricos. ▪ Fortalecer la accesibilidad a los servicios de salud, a través del establecimiento de un sistema de salud innovador y un sistema de prestación de servicios de salud.
	Transporte ▪ Mejorar la logística interregional y el sistema de distribución. ▪ Mejorar la eficiencia de la infraestructura en el sistema de transporte.
	Desarrollo Rural y Urbano ▪ Apoyar el desarrollo rural enfocándose en la mejora de la capacidad autónoma de pequeños agricultores y agricultores familiares. ▪ Apoyar el desarrollo urbano enfocándose en la creación de bases para una ciudad ecológica con armonía entre la naturaleza, el medio ambiente y las personas.
	TIC (Comunicación) ▪ Apoyar la reducción de las desigualdades digitales. ▪ Establecer la infraestructura de las TICs para la contribución a la economía y la generación de empleo.

1. **(Visión)** El Gobierno de la República de Corea realizará esfuerzos de cooperación al desarrollo para apoyar al Gobierno del Paraguay en la **consecución de los 3 ejes claves del Plan Nacional de Desarrollo (PND 2014-2030)**: la reducción de la pobreza y el desarrollo social, el crecimiento económico inclusivo y el avance de Paraguay.

2. **(Objetivos)** La Estrategia de Alianza País 2016-2020 de Corea para el Paraguay (CPS) se centrará **en mejorar la capacidad de gestión y planificación de los recursos hídricos, aumentar el acceso a los servicios de salud, mejorar la logística interregional y el sistema de distribución, promover la autosuficiencia de los pequeños agricultores y el desarrollo sostenible de la ciudad y reducir la desigualdad digital.**

3. **(Áreas Prioritarias de Cooperación)** Las áreas prioritarias de cooperación reflejan las necesidades de desarrollo de Paraguay identificadas en las estrategias nacionales de desarrollo y las fortalezas de Corea en la cooperación para el desarrollo basadas en su propia experiencia de desarrollo. Corea tiene la intención de destinar el 70% de su AOD bilateral a Paraguay de acuerdo a las siguientes áreas prioritarias de cooperación durante el segundo período de la EAP:

   - **Gestión de agua y Servicios de Salud**, incluida la gestión y planificación integral y sistemática de los recursos hídricos y el acceso a los servicios de salud

   - **Transporte**, incluido el sistema interregional de logística y distribución

   - **Desarrollo Rural y Urbano**, incluidos los pequeños agricultores y la capacidad de los agricultores familiares para la autosuficiencia y el desarrollo de una ciudad sostenible y amigable con el medio ambiente.

   - **TIC**, incluida la desigualdad digital, la infraestructura de las TIC y la creación de empleo.

4. **(Implementación de los ODSs)** Los esfuerzos de cooperación de Corea para el desarrollo de Paraguay estarán orientados a la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de Paraguay, mediante consultas estrechas entre Paraguay y Corea en la formulación de proyectos elegibles dentro de estas iniciativas.

II. Sectores Prioritarios y Estrategias de Implementación

A. Gestión de Agua y Servicios de Salud

1. Evaluación de Necesidades

Pese a la abundancia de recursos hídricos en Paraguay, existe una fuerte demanda de sistemas mejorados de abastecimiento de agua y alcantarillado en los suburbios, áreas rurales, forestales y zonas de comunidades aborígenes. La proporción de hogares con acceso a una fuente satisfactoria de agua potable fue del 85% en el 2013. Sin embargo, **el acceso a la red de abastecimiento de agua es extremadamente limitado y la mayoría de los hogares depende de aguas subterráneas como fuente de agua potable.**

Con el acceso limitado al sistema de alcantarillado que alcanza sólo al 11% de la población, las aguas residuales domésticas, agrícolas, ganaderas e industriales se vierten sin tratamiento adecuado directamente a los ríos, causando contaminación de las aguas superficiales y subterráneas y produciendo efectos significativos y negativos en el medio ambiente y las condiciones sanitarias.

A pesar de una notable promoción del servicio universal de salud, la insuficiencia de recursos sigue siendo un reto para su plena vigencia en Paraguay. Debido a las limitaciones actuales, se observó que una porción del costo del servicio médico es solventado por los pacientes de algunos hospitales.

La disparidad interregional en la calidad de la infraestructura hospitalaria y los profesionales de la salud y el acceso a los servicios de salud son otra preocupación nacional seria. Es necesario mantener los esfuerzos para mejorar el sistema integral de referencia y las condiciones de salud materna e infantil, prestando mayor atención a las enfermedades no transmisibles (ENT), que se están convirtiendo en una amenaza importante para la salud nacional.

<Estructura Actual de Instalaciones Hospitalarias Públicas en Paraguay>

Región (Departamento)	Hospital General	Hospital Regional	Hospital Distrital	Centro de Salud	Unidad de Salud Familiar	Puesto de salud	Total (2015)
Concepción	-	1	2	4	38	17	62
San Pedro	1	1	2	8	71	18	101
Cordillera	-	1	2	10	42	19	74
Guairá	-	1	1	9	52	18	81
Caaguazú	-	1	4	9	42	34	90
Caazapá	-	1	2	6	49	9	67
Itapúa	-	1	4	9	57	40	111
Misiones	-	1	2	1	36	14	54
Paraguarí	-	1	3	9	47	15	75

Alto Paraná	-	1	4	7	75	30	117
Central	-	3	15	5	104	35	162
Ñeembucú	-	1	1	3	26	44	75
Amambay	-	1	2	1	23	-	27
Canindeyú	-	1	1	3	48	10	63
Pdte. Hayes	-	1	1	3	15	11	31
Alto Paraguay	-	1	-	2	8	4	15
Boquerón	-	1	-	-	10	10	21
Asunción	11	4	-	9	30	7	61
Total en Paraguay	**12**	**23**	**46**	**98**	**773**	**335**	**1.287**

* Fuente: Estadísticas del Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social de Paraguay (2015)

2. Estrategia de implementación

La estrategia de apoyo de Corea al Paraguay se centrará en la **gestión y planificación de los recursos hídricos, un sistema integral de referencia y la mejora en el acceso a los servicios de salud.** La gestión eficaz y eficiente de los recursos hídricos involucra a varios actores en una naturaleza compleja. La experiencia de Corea en materia de riego, control de inundaciones y gestión de la calidad del agua, así como el sistema integrado de abastecimiento de agua basado en TI que abarca una amplia gama de ríos, arroyos, lagos y represas y el medio ambiente ecológico será compartida en el proceso junto con la actual iniciativa de abordar al río y al arroyo como una entidad orgánica, a través de un único sistema de gestión, la Gestión Integrada de Recursos Hídricos (GIRH), que involucre a las respectivas autoridades.

En el pasado, la cooperación del desarrollo de Corea hacia el Paraguay en el área de la gestión del agua se llevó a cabo a través de invitaciones a entrenamientos limitados a grupos pequeños. Sin embargo, considerando las actuales necesidades de desarrollo del Paraguay, Corea reconoce la necesidad de aumentar su asistencia en este campo.

Por otra parte, la cooperación para el desarrollo de Corea en el sector de la salud se alejará del foco anterior basado en el hardware, tales como la construcción de hospitales y provisión de suministros/equipos médicos y se desplazará hacia el apoyo mediante una consulta exhaustiva sobre las políticas, instituciones y capacidades de gestión que reflejen el contexto de Paraguay. La experiencia de Corea en materia de personal sanitario, tecnología médica y servicios de salud e infraestructura será compartida.

La Estrategia de Alianza País de Corea apoyará en:

a. Desarrollar capacidades en planificación y gerenciamiento integral y sistemático de recursos hídricos.

- Corea apoyará a Paraguay en el fortalecimiento de capacidades para la **Gestión Integrada de Recursos Hídricos (GIRH)** y la **planificación y gestión del abastecimiento de agua y tratamiento de aguas residuales** en zonas urbanas, rurales y aisladas.

b. **Aumentar el acceso a los servicios de salud y la calidad del sistema de referencia a través de un innovador sistema de salud**

- Corea apoyará los esfuerzos de Paraguay para **mejorar el acceso y la calidad de los servicios de salud**, centrándose en la expansión y mejora de la infraestructura física y los servicios humanos, acceso de los grupos vulnerables a los servicios de salud y sistema integral de referencia. Corea continuará apoyando la **atención médica en cuanto a salud materno-infantil** ampliándola a las capacidades de prevención, gestión y control de las **enfermedades no transmisibles (ENT).**

- En consonancia con los esfuerzos para mejorar la capacidad de gestión de los institutos de salud y la atención médica, se explorará el uso del **programa de salud Q-health**. El fortalecimiento de la capacidad para las **estadísticas sanitarias** contribuirá a la elaboración de políticas basadas en evidencias y el monitoreo de resultados.

B. Transporte

1. Evaluación de Necesidades

Para transformarse de una economía orientada a la agricultura y superar los desafíos de un país sin litoral, el gobierno de Paraguay está interesado en la promoción de las exportaciones y la inversión extranjera para la generación de empleo y la revitalización de la economía nacional. Sin embargo, el **bajo nivel de conectividad nacional y la falta de infraestructura en transporte, incluyendo carreteras, ferrocarriles, transporte marítimo y aéreo, su mala condición y capacidad de gestión, dificultan la movilización y las actividades económicas.**

A pesar de ser uno de los primeros en tener vías férreas funcionando en América del Sur, el estado de la infraestructura y los servicios de transporte en general en el Paraguay presentan una dificultad o desventaja para el logro del desarrollo socioeconómico, así como componentes esenciales como la elevación de la calidad de vida de los habitantes, la generación de empleo, la productividad e incluso la atracción de inversiones del extranjero. El funcionamiento ferroviario actual está severamente limitado. Por otro lado, la infraestructura vial está concentrada en la región metropolitana y tiene necesidad de mejorar debido a la falta de gestión.

De acuerdo con el Informe de Competitividad Global 2016 elaborado por el Foro Económico Mundial, **Paraguay ocupa el puesto 128 entre 138 países en infraestructura**, manteniendo un bajo nivel de logros dentro de la región. A su vez, **el gobierno de Paraguay ha puesto el desarrollo de la infraestructura de transporte como política prioritaria principal**, con el objetivo de aprovechar la ubicación geográfica del país para construir una red de distribución regional en Sudamérica.

2. Estrategia de implementación

La anterior cooperación para el desarrollo en el sector del transporte incluyó estudios de factibilidad vial y ferroviaria y proyectos de desarrollo de sistemas de gestión de

transporte que fueron bien recibidos por el gobierno de Paraguay. El estudio de factibilidad del proyecto de extensión vial nacional se utilizó en la construcción de las rutas nacionales 2 y 7 a través de la APP. La experiencia de Corea en la construcción y mantenimiento de las redes de transporte y la investigación e inversión en diversos modos de transporte seguirá siendo compartida en los futuros esfuerzos de cooperación para el desarrollo.

La Estrategia de Alianza País de Corea apoyará en:

a. Mejorar el sistema de distribución y logística

- Con especial atención a la movilidad interregional y la accesibilidad, Corea apoyará el Plan Estratégico del Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC) en cuanto a la asistencia **para la planificación integral del transporte público del interior del país, así como la armonización de una planificación urbana y de transporte en las principales ciudades del país.** El Plan Estratégico tiene como objetivo mejorar la calidad, gestión e inversión en infraestructura socioeconómica. En línea con el plan, Corea apoyará los esfuerzos de Paraguay para ampliar la infraestructura del transporte terrestre, marítimo y aéreo, y para desarrollar la capacidad de operación y mantenimiento a largo plazo en cuanto a los costos logísticos y comerciales.

- Corea también adoptará un enfoque integrado en la cooperación al desarrollo en el sector del transporte, incluyendo la capacitación y planificación sobre integración **intermodal del sistema de transporte**, que incluirá redes de transporte terrestre, marítimo y aéreo para inducir a la diversificación de las industrias y el fomento del turismo.

C. Desarrollo Rural y Urbano

1. Evaluación de Necesidades

Paraguay tiene uno de los indicadores macroeconómicos más estables de América del Sur, pero su economía tiene una gran dependencia de los precios internacionales de agricultura y ganadería. Debido a las condiciones favorables para la agricultura y la ganadería como el clima templado, la tierra fértil y los recursos hídricos, la agricultura y la ganadería ocupan una proporción importante en la economía.

El nivel de ingresos se ha triplicado en los últimos 10 años y la tasa de pobreza está disminuyendo; sin embargo, el nivel de desarrollo humano sigue siendo bajo como el 112º lugar de 188 países en el 2014. Manteniendo el coeficiente de gini de 0.480 en el 2013, el aumento continuo de las brechas de desarrollo entre las regiones, zonas urbanas y rurales y los grupos sociales, es una preocupación seria para el Paraguay. Esto también está relacionado con el progreso del desarrollo nacional de la tierra, en donde el actual desarrollo de la tierra satisface las demandas a corto plazo, pero aún quedan desafíos para la promoción de metas macroscópicas comprensivas a largo plazo.

La brecha entre los pequeños agricultores familiares y los grandes agricultores corporativos ilustra el desafío del crecimiento desequilibrado en Paraguay. **La afluencia de personas a las ciudades debido a la pérdida de sus medios de subsistencia en el Paraguay rural por la**

creciente concentración de tierras para la agricultura comercial a gran escala se ha intensificado. La salida de los antiguos residentes rurales dando lugar a una rápida expansión de la ciudad sin planificación urbana apropiada han resultado en una fuerte presión sobre el desarrollo urbano. Teniendo en cuenta el desarrollo estrechamente vinculado en el Paraguay de lo urbano y lo rural, las características regionales y el contexto de las zonas rurales y urbanas deben integrarse en los planes de desarrollo.

2. Estrategia de implementación

La cooperación para el desarrollo de Corea en Paraguay se basará en los objetivos seleccionados por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) en el **Plan Estratégico 2014-2018. El apoyo de Corea se centrará en el desarrollo urbano y rural equilibrado, incluida la capacidad de autosuficiencia de los pequeños agricultores familiares y la ciudad ecológica sostenible**. La experiencia de Corea en planes de desarrollo territorial integral y desarrollo rural y urbano, incluyendo la construcción de nuevos distritos industriales, ciudades y subcentros metropolitanos, la redistribución de las funciones y las instalaciones de la ciudad y la reconstrucción del área urbana desarrollada sin planificación adecuada, será compartida en el proceso.

La Estrategia de Alianza País de Corea apoyará en:

a. Aumentar la capacidad de autosuficiencia de pequeños agricultores y agricultores familiares

- Corea apoyará los esfuerzos de Paraguay para mejorar las industrias agropecuarias y fortalecer la competitividad de los productos en los mercados nacionales e internacionales. Esto incluye la **capacitación de pequeños agricultores y agricultores familiares** para mejorar su seguridad alimentaria e inserción a la cadena de valor, fortaleciendo las **capacidades del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y promoviendo el uso efectivo y sostenible de recursos como la tierra, el agua y el bosque.**

b. Crear las bases para una ciudad ecológica sostenible

- Reconociendo el creciente problema de la urbanización, el apoyo de Corea al desarrollo urbano se centrará en **mejorar, reparar y reorganizar las funciones e instalaciones urbanas existentes** teniendo en cuenta a la naturaleza, los residentes, el sistema de transporte del medio empresarial y el **fortalecimiento de la capacidad de gestión urbana** para mejorar la calidad de vida en la ciudad . En consonancia con esto, también se podría considerar un **estudio de factibilidad y plan maestro** para el desarrollo de nuevas ciudades.

D. Tecnología de la Información y Comunicación (TIC)

1. Evaluación de Necesidades

En los últimos años, **el sector de las TIC en Paraguay ha exhibido una tasa de crecimiento anual de dos dígitos que contribuyó significativamente a la creación de empleo y a la economía nacional. Sin embargo, el último Índice de Preparación en Red (NRI, por sus siglas en inglés) del 2016, observó que Paraguay se mantiene en el nivel más bajo, por lo que surje la necesidad de mejorar el entorno de las TIC.**

En el 2013, Paraguay estableció la Secretaría Nacional de Tecnologías de la Información y Comunicación (SENATICS), con el objetivo de que las TIC aporten y fomenten el desarrollo económico y social, colaboren con la generación de puestos de trabajo y eleven la calidad de servicios públicos con el Gobierno Electrónico (E-Government).

2. Estrategia de implementación

La cooperación para el desarrollo de Corea en Paraguay se centrará en la **reducción de la desigualdad digital** y la **infraestructura TIC**. Globalmente reconocida en el ámbito de las competencias en materia de TIC, la experiencia acumulada de Corea en relación a las políticas, reglamentación, gobierno electrónico y formación de personal capacitado en las TIC será compartida en el proceso.

La Estrategia de Alianza País de Corea apoyará en:

a. Crear un entorno educativo basado en las TIC en las escuelas

- Corea apoyará la creación de **aulas de e-learning (aprendizaje electrónico)** en escuelas primarias y secundarias. Se considerará la **creación de centros de e-learning** dirigidos a grupos sociales marginados y vulnerables y el desarrollo de **contenidos educativos de e-learning en guaraní y español.**

b. Formar expertos en TIC y regular políticas de consulta relacionadas con las TIC

- El apoyo a los recursos humanos se centrará en la introducción de un **sistema de certificación de procesamiento de información** y provisión de **consultoría y asesoramiento sobre políticas relevantes**, mientras que el apoyo institucional se brindará a través del **programa de fortalecimiento de capacidades y consulta a SENATICS o al gobierno electrónico.**

c. Apoyar la creación y revitalización de empresas emprendedoras de TIC

- Cuando surja la oportunidad, apoyar la construcción y el manejo del Centro de Apoyo para la Creación de Empresas Emprendedoras de TIC.

III. Marco de Evaluación de la Estrategia Alianza País (EAP)

<table>
<tr><th colspan="5">Plan Nacional de Desarrollo (PND) Paraguay 2014-2030
La construcción de una nación democrática, transparente, abierta y de bienestar sostenible con una competitividad basada en la economía de conocimientos, el mejor desarrollo social en Sudamérica con realización de justicia social.</th></tr>
<tr><td colspan="5">Metas de la Estrategia de Alianza País</td></tr>
<tr><th>Áreas prioritarias</th><th>Objetivos</th><th>Desafíos Esperados</th><th>Logros</th><th>Índice de Evaluación</th></tr>
<tr><td rowspan="2">Gestión de Agua y Servicios de Salud</td><td>• Desarrollo de capacidades de la gestión integral del agua (IWRM por sus siglas en inglés) y tratamiento hídrico.</td><td>- Descentralización de actores gerenciales.
- Diferentes enfoques adoptados por las partes interesadas</td><td>- Fortalecimiento de la capacidad de gestión integral del agua (IWRM).
- Expansión de la cantidad del agua tratada</td><td rowspan="5">Conformidad de la Estrategia Pais (si un proyecto ha sido identificado y desarrollado apropiadamente de acuerdo con las metas de la Estrategia de Alianza País)

Estado de Implementación del Proyecto (si los proyectos alineados con la Estrategia de Alianza País han sido implementados)</td></tr>
<tr><td>• Fortalecimiento de la accesibilidad a los servicios de salud y atención médica y la capacidad de prevención y control de enfermedades no transmisibles (ENTs)</td><td>- Falta de recursos financieros para atención médica
- Hábitos de alimentación no saludables
- Nivel bajo de entendimiento de conocimientos de salud comunes</td><td>- Expansión de instalaciones médicas
- Aumento del número de usuarios de instalaciones médicas primarias
- Mejor gestión en el control de enfermedades no transmisibles.</td></tr>
<tr><td>Transporte</td><td>• Mejora de la eficiencia del sistema de distribución y logística.</td><td>- Falta de transparencia y recursos financieros del gobierno e inversión privada.</td><td>- Plan Maestro de Desarrollo de la Industria Aérea.
- Sistema avanzado de gestión de tráfico integrado con TIC en la capital, Asunción.</td></tr>
<tr><td rowspan="2">Desarrollo Rural y Urbano</td><td>• Mejora de la productividad de pequeños agricultores y agricultores familiares y su competitividad agrícola.</td><td>- Logística y costos de distribución
- Falta de instalaciones de almacenamiento.
- Mercado nacional pequeño.
- Fluctuación del costo de productos agrícolas.</td><td>- Incremento de la cosecha de pequeños agricultores y agricultores familiares.
- Integración con la cadena de valor global.</td></tr>
<tr><td>• Creación de las bases para la construcción de una ciudad ecológica sostenible</td><td>- Falta de recursos financieros
- Conflicto con los intereses de los residentes</td><td>- Plan Maestro de Desarrollo Integral del Área Metropolitana</td></tr>
<tr><td>TIC (Comunicación)</td><td>• Reducción de la brecha digital y contribución para la generación de empleo y crecimiento económico</td><td>- Falta de recursos financieros
- Pobreza y desigualdad
- Mercado nacional pequeño.</td><td>- Incremento del número de aulas con infraestructura TIC
- Incremento en la creación de empresas emprendedoras de TIC
- Incremento en la tasa de crecimiento del sector TIC</td></tr>
</table>

IV. Planes de Implementación

Al menos el **70%** de toda la asistencia bilateral se asignará a los **sectores prioritarios** de cooperación bilateral, mientras que con flexibilidad algunos recursos se asignarán para responder a las demandas humanitarias urgentes y cambios socioeconómicos en Paraguay.

Sin embargo, la asignacion de recursos se ajustará a las metas del programa de cooperación, el diálogo político, el monitoreo intermedio, la demora en proyectos y otros posibles cambios en las circunstancias.

La asignación presupuestaria también podría ajustarse durante las discusiones presupuestarias y las etapas de planificación del proyecto estando sujeta a la decisión parlamentaria.

V. Plan de Asociación

1. Asociación entre Agencias Donantes y el sector privado

Se estudiarán los proyectos de cooperación al desarrollo con los sectores públicos y privados, las organizaciones internacionales, otras organizaciones donantes, el entorno académico, los grupos de ciudadanos y las diversas partes interesadas. Para brindar una asistencia más eficaz, Corea participará activamente en las reuniones de donantes del PNUD y en las mesas de cooperantes.

2. Alineación con el Plan de Desarrollo Nacional

Corea planeará, desarrollará y llevará a cabo proyectos de asistencia que estén alineados con el Plan Nacional de Desarrollo de Paraguay (PND 2014-2030), el Plan Estratégico de cada ministerio y los planes de desarrollo de los gobiernos locales de Paraguay respetando la propiedad del gobierno de Paraguay y su liderazgo.