

우크라이나 국가협력전략

Ukraine Country Partnership Strategy

2022. 1.

관계부처 합동

동 전략은 수원국 정부와의 긴밀한 협의 하에 작성되었으며, 국내 및 수원국 현지의 상황에 따라 변경 가능함

목 차

I. 수원국 분석	1
1. 우크라이나 현황	1
2. 주요국 공여활동	7
3. 우리나라 공여활동	10
II. 우리나라의 지원계획	15
1. 기본 방향	15
2. 중점협력분야 및 개발 우선순위 선정사유	16
3. 분야별 지원 방안	21
4. 이행점검방안	25
III. 이행전략	26
IV. 모니터링 및 평가	28
1. 모니터링 방안	28
2. 평가 계획	30
참고 1. 수원국 개황	31
참고 2. 주요사업계획(비공개)	33

I. 수원국 분석

1 우크라이나 현황

(1) 전략적 중요성

- (안정적 성장세) 중공업·농업 등을 기반으로 약 年 3% 경제성장('17~'19년)중
 - 코로나19로 영향으로 '20년 경제성장률은 -7.2%로 추정되며, '21년에는 회복세로 돌아서 3.0%를 기록할 것으로 예측
 - * 경제성장률(한국수출입은행) : 2.5%('17), 3.4%('18), 3.2%('19), -7.2%('20, 추정치), 3.0%('21, 전망치)
- (대외정책방향) 정부의 대외협력 정책인 신북방정책에 부합
 - 동유럽, 흑해연안 및 폴란드, 러시아와 국경을 접하고 있는 우크라이나는 유라시아 지역을 잇는 지정학적 요충지에 있어, 외교·안보 측면에서 중요한 협력 대상국
 - * 유럽 지역에서 러시아에 이어 두 번째의 넓은 영토(60.3만km²) 및 제 5위 인구(4,222만명)
- (성장 가능성) ▲세계 3대 곡물 생산국(국토 67% 경작 가능), ▲세계 7대 우주발사체 설계·제작 국가, ▲항공기 자체 설계·제작 국가, ▲IT 기술 인적자원 잠재력 다대*
 - * IT산업 종사자는 약 20만명으로 인도, 중국에 이어 세계 3위의 아웃소싱 거점지역으로 유럽내 최대
- (협력 잠재력) ODA 중점협력국이자 주요 교역·투자 파트너로서 향후 우리나라와 협력 규모 확대 가능성 풍부
 - 한-우크라이나 무역규모는 '14년 동부지역 내전 사태 발발 이후 감소했으나, '16년 우크라이나의 경기 회복으로 다시 증가중
 - * 우크라이나는 '20년 기준으로 한국의 67위 수출대상국이자 55위 수입대상국

** 무역규모(백만달러) : 1,100('14), 856('15), 695('16), 798('17), 728('18), 804('19), 1,020('20)

○ '20년 기준 한국의 對우크라이나 누적투자금액은 3억 1,100만 달러

- '14년 동부지역 내전사태로 일부 국내기업들이 철수하거나 규모를 축소하였으나 '16년 이후 다시 시장진출 문의가 확대되는 추세

[2] 수원국 발전 제약요인

가. SDGs상 이행상황이 '심각'한 분야

□ (평화·정의, 공공행정) 투자활성화를 위해 법치주의 확립이 필요하나, 우크라이나의 부패인식수준은 '15년 이후 평균 30점 유지

< 우크라이나 부패인식지수 >



주: 0에 가까울수록 부패가 심각

<https://dashboards.sdgindex.org/profiles/UKR/indicators>

□ (보건) 구소련 시기에 건설된 낙후된 보건인프라로 인해 에이즈, 결핵 등 질병에 취약하며, 코로나19 대응 과정에서 두드러진 취약한 보건의료시스템에 대한 개선 요구 高

○ 특히 결핵 감염, HIV 신규 감염 인구수 감소 필요

* 결핵 발병률(1,000명당) : 114('00), 110('10), 91('15), 84('17), 77('19)

** 우 정부는 HIV 신규 감염인구를 10만 명당 30.9명으로 감소시키는 것을 목표로 설정(428명('18))

나. SDGs상 이행상황이 '위험'한 분야

□ (산업·교통·인프라) 경제성장을 위한 역내 및 글로벌 물류 네트워크 구축 중요성에도 불구하고 인프라 미비, 통합적 물류정책 및 수송체간의 연계 부재, 비효율적 항만 관리 등 발전 제약

○ 아시아-유럽을 잇는 지정학적 위치임에도 물류성과지수(LGI)는 세계 66위 수준

< 우크라이나 로지스틱스 성과지수(LPI) >



주: 1점~5점까지 설문응답 기준

자료 SDG 인덱스 대시보드.

<https://dashboards.sdginde.org/profiles/UKR/indicators>

□ (일자리) '19년 실업률은 8.9%, '20년 실업률은 9.5%로 개선이 필요

[3] 수원국 개발 계획 및 요청사항 등

- (장기전략) 우크라이나 정부는 '21.3월 장기개발계획인 '국가 경제전략(NES-2030: National Economic Strategy 2030)' 승인
- NES-2030은 유럽 및 서방사회로의 통합(EU 및 NATO 가입), 사유재산 불가침, 법치주의, 부패척결, 자유롭고 공정한 경쟁, 평등한 권리 등의 원칙을 기반으로 작성
 - '30년까지 우크라이나가 달성해야 할 경제적 비전과 함께 경제성장을 위한 20개의 중요 분야 제시

< NES-2030의 주요 내용 >

항목	주요 내용
경제 비전	<ul style="list-style-type: none"> • 우크라이나는 자유국가이며, 국제사회 내 신뢰할 수 있는 경제 파트너이자 개도국의 모범이 될 수 있도록 국민의 소득수준을 개선하고, 효율적인 디지털 환경 조성 • 투자자, 혁신, 비즈니스 측면에서 경제적 기회가 있는, 창조적 잠재력과 아이디어를 실현시킬 수 있는, 자기계발을 할 수 있는 국가로 발돋움
방향성	<ul style="list-style-type: none"> • EU 및 NATO 가입 • 경제 분야의 탈탄소화(에너지 효율성 개선, 신재생에너지자원 개발, 순환경제 개발, European Green Course 이니셔티브 이행) • 경제성장의 동력으로서 디지털 경제 도입 및 활용 • 일시적 점령지역의 재통합 • 성평등(공공정책 수행시 성평등 원칙 적용) • 법치주의(사유재산 보호, 국가정책 수행시 법치주의 준수) • 재산권 보호 • 부패 척결 • 경제적 자유 보장(기업가 육성) • 자유롭고 공정한 경쟁, 비즈니스에 대한 동등한 접근성 • 우크라이나 내 자본의 자유로운 이동 • 국가 기관 역량 강화 • 경제 개발 방향성 결정 시 실용주의 및 주체성에 기반 • 자유민주주의와 제도를 효과적으로 연계할 수 있는 통합적 접근법 • 파트너십 및 투자를 통한 국가 안보
경제발전 저해요소	<ul style="list-style-type: none"> • 구조개혁 중단 • 비즈니스 관련 과도한 규제 증가 • 세제부담 증가

	<ul style="list-style-type: none"> • EU-Ukraine Association Agreement 불이행 • 중앙은행, 반독점위원회, 회계감사기구, 반부패위원회의 독립성 상실 • 경쟁시장의 독점화 • 경제 유인의 불공정 활용 • 미성숙한 시장 개혁 중단 • 예산 오용 • 국가의 대외신인도 상실 및 신용평가 하락 • 심각한 국가 부채 부담(GDP 대비 부채 비율 80% 이상) • 자산 관리 투명성 감소
기대성과	<ul style="list-style-type: none"> • 비즈니스 및 투자를 위한 경쟁적 환경 조성 및 국가 행정서비스 접근성 개선 • 세계시장에서 경쟁력 확보 • 혁신 분야 발굴 장려 및 경제 분야 현대화 • 인적 자원 역량 강화 및 인재 확보 • 사회 전분야에서 여성 및 남성의 동등한 권리와 기회 보장
목표 지표	<ul style="list-style-type: none"> • 실질 GDP 성장률 최소 2배 달성 • 1인당 명목 GDP 최소 10,000달러 달성 • 노동생산성 최소 1.7배 증가 • 2025년 이후 순 해외직접투자액 연간 최소 150억 달러로 확대 • 수출규모 1,500억 달러로 확대 • 실업률 6%까지 감소 • 성별급여차이를 10%로 축소
주요 분야	<ul style="list-style-type: none"> • 거시경제정책 • 법치주의 • 비즈니스 규제환경 개선 • 국가 및 지역사회 자산 관리 • 대외경제정책 및 무역 • 국격 제고 • 투자 촉진 • ICT • 농산업 및 식품산업 • 산업 개발 • 에너지 • 광업 • 교통 인프라 • 창조산업 및 환대산업 • 서비스 • 지역개발 • 기업가 육성(비즈니스 친화적 환경 조성) • 디지털 경제 • 우크라이나의 문화 및 가치 전환 • 삶의 질

자료: Government of Ukraine(2021), NES-2030.

- (목표) NES-2030의 주요 목표는 '30년까지 GDP를 두 배 이상 성장시키는 것이며, 이를 위해 성장동력인 투자를 활성화시킬 것을 명시
- (주요 내용) 성장동력인 투자와 무역을 2대 경제성장요소로 간주하며 투자활성화 및 무역 규모 확대를 강조
 - (산업 현대화) 경제성장을 위해 산업의 현대화 등 저부가가치 위주의 현재 산업구조를 개편해 고부가가치 산업으로의 전환을 강조
 - (ICT) 국가 정책 시행 및 지역개발, 교통 등 범분야에서의 활용 강화(데이터 수집 및 관리, 데이터 수집 시스템 구축 등)
 - (공공행정) 공공재정·거시경제정책 안정성 보장 및 효율적 금융 부문 조성, 법치주의 확립을 위해 반부패 시스템을 효과적으로 운영할 필요
 - (교통) 유통 및 생산 허브로서의 역할을 강화하고 수출·운송 잠재력을 실현하고자 낙후된 교통 인프라 개선 등 교통 분야 개선 강조
 - (삶의 질) 국민의 삶의 질 개선을 위해 교육, 문화예술, 기후변화, 환경, 보건, 사회보장, 성평등 등 다양한 분야의 포용적 성장 강조
 - (보건) 국민의 건강수준 개선·기대수명 연장을 목표로 ▲효과적인 공공보건시스템 구축, ▲결핵, HIV/AIDS, 바이러스성 간염 퇴치, ▲보건의료 재정시스템 개혁, ▲보건의료 인력 양성 등이 필요함을 강조

[1] 주요 공여국 · 기관 공여활동(전략분야 · 예산)

- (지원 현황) 최근 10년 동안 우크라이나에 지원된 ODA는 112억 2,809만달러에 이르며, 지원비중은 DAC 회원국이 62.4%, 다자기구 35.6%, 非DAC 국가 1.9%를 차지
- (주요 공여국) 양자에서는 미국(26.4%, 1,889 백만弗)-독일(23.4%, 1,679 백만弗) 등이, 다자에서는 EU(83.0%, 3,291 백만弗)가 집중지원 중
 - 양자에서는 그 뒤를 캐나다(10.1%, 724백만弗), 일본(9.1%, 652백만弗), 폴란드(4.6%, 330백만弗) 등이 따르는 중
 - 다자에서는 그 뒤를 글로벌펀드(12.2%, 484백만弗), 지구환경금융 (GEF)(1.3%, 50백만弗), 유럽안보협력기구(OSCE)(0.8%, 32백만弗) 등이 따르는 중
 - 주요 공여국/기관은 거버넌스, 에너지, 긴급구호 분야 집중지원 중

< 대우크라이나 ODA 공여 순위 >

<다자기구>

순위	기구	금액 (백만 달러)	비중
1	EU	3,290.8	83.0%
2	글로벌기금	484.4	12.2%
3	GEF	50.0	1.3%
4	OSCE	31.5	0.8%
5	CIF	14.6	0.4%
6	UNICEF	14.1	0.4%
7	WFP	13.0	0.3%
8	UNHCR	12.4	0.3%
9	CERF	11.8	0.3%
10	UNDP	9.6	0.2%
다자 ODA 총액		3,965.9	100%

<양자 공여국>

순위	국가	금액 (백만 달러)	비중
1	미국	1,889.1	26.4%
2	독일	1,679.1	23.4%
3	캐나다	724.3	10.1%
4	일본	652.2	9.1%
5	폴란드	330.1	4.6%
6	스웨덴	313.6	4.4%
7	스위스	233.4	3.3%
8	영국	199.4	2.8%
9	프랑스	176.3	2.5%
10	노르웨이	158.2	2.2%
양자 ODA 총액		7,168.5	100%

주: 2019년 constant price 기준, 2010~2019년 누계

< 주요 공여국·기관의 우크라이나 지원전략과 중점분야 >

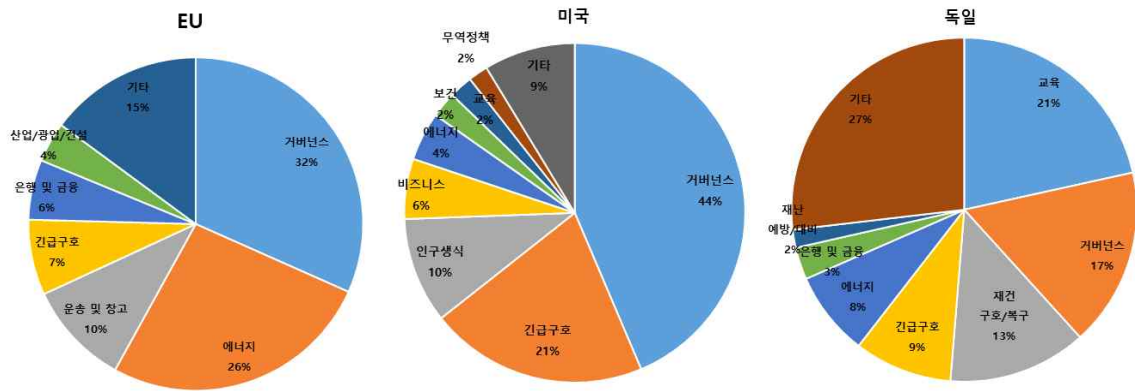
공여국/ 기관	전략서	중점분야
EU	EU-Ukraine Association Agreement ¹⁾	<ul style="list-style-type: none"> • 2017년 9월 1일 발효 • 인권, 기본적 자유, 법치주의, 정책대화 및 개혁, 인적 이동, 에너지, 환경 및 기후변화, 교통, 금융, 재정, 농업 및 농촌개발, 어업 및 해양 정책, 소비자 보호 및 시민사회 등 분야에서 협력 • European Neighbourhood Instrument를 통해서 개혁 지원: 지방분권화, 부패 척결, 법치주의 강화 등
	EBRD Ukraine Country Strategy 2018-2023	<p><전략적 우선 순위></p> <ul style="list-style-type: none"> • 경쟁력 강화 및 거버넌스 증진을 위한 공공 부문의 민영화 및 기업화 촉구 • 법치주의, 모범적 기업 지원을 통한 민간 부문의 공정한 경쟁 촉진 • 효과적인 규제, 시장 자유화, 다각화 및 생산 증가, 에너지 효율화를 통한 에너지 안보 강화 • 은행 산업 강화와 자본시장 및 기타 비은행 금융 개발을 통한 금융 체계 회복탄력성 강화 • 무역 및 투자 활성화, 인프라 연계 확대 및 EU 기준 수렴 지원을 통한 통합 개선
미국	Country Development Cooperation Strategy 2019-2024: Ukraine ²⁾	<ul style="list-style-type: none"> • 독립적이고, 민주적이며, 풍요롭고 건강한 우크라이나를 위하여 우크라이나의 외부 위협에 대응하는 역량 및 자립 지원 • 개발목표: 1) 분야별 부패 척결, 2)러시아와의 갈등 영향 완화, 3)민주적 거버넌스 강화, 4)포괄적이고 지속가능한 시장주도의 경제성장 • 중점분야: 1)민주주의, 인권 및 거버넌스, 2)경제 성장, 3)보건, 4)안정화 및 위기 대응
독일	BMZ 홈페이지 ³⁾	<ul style="list-style-type: none"> • 법치주의를 기반으로 한 민주적 시스템 구축 및 시장기반 경제체제 확립 지원 • 중점분야: 1)민주주의, 시민사회, 공공행정 및 분권화, 2)에너지 효율성, 3)지속가능한 경제발전 • 강제이주 및 난민 재통합에 대한 지원도 확대
일본	対ウクライナ 国別開発協力方針 ⁴⁾	<ul style="list-style-type: none"> • 2017년 7월 작성 • 대목표: 우크라이나의 자립적이고 지속적 성장 지원 • 중점분야(중목표): 1)경제안정화 지원, 2) 국민의 생활 및 환경 개선, 3)자율적 거버넌스 및 국내 융화 촉진
스위스	Swiss Cooperation Programme Ukraine 2020-23 ⁵⁾	<ul style="list-style-type: none"> • 중점분야: 1) 평화, 보호 및 민주적 제도, 2) 지속가능한 도시, 3) SMEs 및 경쟁력, 4)보건
세계은행	Country Partnership Framework for FY2017-21 ⁶⁾	<ul style="list-style-type: none"> • 중점분야: 1) 시장 활성화, 2) 재정 및 금융 안정성 강화, 3) 사회복지 서비스 제공 효율성 및 포용성 강화 • 범분야 중점 분야: 더 나은 거버넌스, 반부패, 시민 참여

[2] 주요국 공여활동을 통한 시사점

- (시사점) 공여국·기관은 우크라이나의 부패, 거버넌스 개선을 우선 지원
 - 그 외에도 경제 성장·안정화도 중점분야로 설정하여 지원
 - 중소기업 양성, 비즈니스 환경 개선, 경제 규제·제도 개선 등 지원
 - 그 외 각 공여국·기관은 각기 관심을 갖고 있는 분야를 설정하여 지원중
 - EU·독일은 환경·기후변화를 고려한 에너지 효율 분야 집중 지원
 - 미국은 보건·위기 대응을 중점분야로 설정하여 지원
 - 일본은 국민의 생활·환경 개선 분야를 중점분야로 설정
 - 스위스는 지속가능한 도시·보건을 중점분야로 설정
 - 우크라이나는 EU 가입을 꾸준히 추진, 유럽식 제도 도입에 적극적
 - EU·독일 등 유럽의 공여기관·공여국이 원조 공여에 경쟁력이 있을 것으로 예상되는 바, 이를 고려할 필요
 - 특히 거버넌스 개선을 위해 독일이 전자정부 분야를 적극 지원중 인바, 전자정부 관련 지원시 이를 고려하여 지원 방향성 설정
 - '16년부터 WHO와 미국 USAID 지원하 의료개혁 실시중인 바, 보건분야 지원시 이를 고려하여 지원할 필요

-
- 1) EU(2014). EU-Ukraine Association Agreement. http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2016/november/tradoc_155103.pdf. 이외에도 European Neighbourhood Policy, Easter Partnership 등의 전략에 따라 협력함.
 - 2) USAID(2019). Country Development Cooperation Strategy 2019-2024: Ukraine. https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1863/Ukraine_USAID_CDSCS_2019-2024_Public_EN_12.pdf; <https://www.usaid.gov/ukraine/cdcs>; <https://www.usaid.gov/ukraine>.
 - 3) BMZ 홈페이지. https://www.bmz.de/en/countries_regions/Central-Eastern-and-South-Eastern-Europe/ukraine/index.html.
 - 4) 일본 외무성(2014). 対ウクライナ 国別開発協力方針. <https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/files/000072652.pdf>; 롤링플랜은 2019년 4월에 작성되었으며, 다음 링크에서 확인 가능: <https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/oda/files/000072653.pdf>.
 - 5) FDFA 홈페이지. Swiss Cooperation Programme Ukraine 2020-23(<https://www.eda.admin.ch/countries/ukraine/en/home/international-cooperation/strategy.html>, 검색일: 2021.02.24.).
 - 6) World Bank(2017). Country Partnership Framework for FY2017-21. <http://documents1.worldbank.org/curated/en/847421498183265026/pdf/Ukraine-Country-Partnership-Framework-FY2017-21-05262017.pdf>.

< 우크라이나 상위 공여국 및 공여기관 분야별 지원 현황 >



주: 2019년 constant price 기준, 2015~2019년 누계

자료: OECD DAC CRS 통계를 바탕으로 저자 작성(검색일: 2021. 5. 31.).

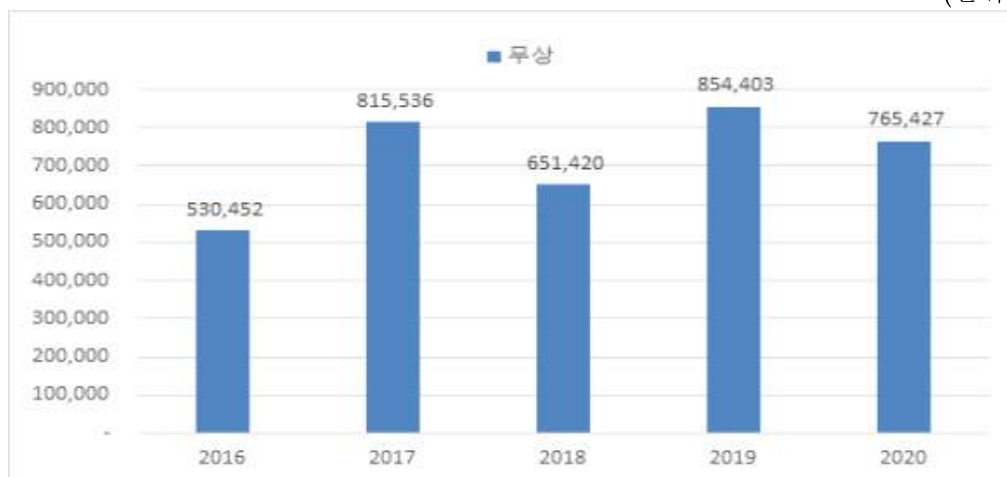
3 우리나라 공여활동

(1) 지원현황 및 실적

- (지원 규모) 우리나라의 對우크라이나 ODA 지원 결과 지난 5년간 총 362만달러 제공, 무상원조의 비중이 전체 ODA의 100% 차지

< 한국의 對우크라이나 ODA 지원 규모 추이 (2016-2020) >

(단위: 달러)



주: 총지출액 기준.

자료: 대한민국 ODA 통합정보포털

- (시행기관) 외교부가 가장 높은 비중(69%)을 차지, 그 외 한국국제협력단(KOICA), 기획재정부, 교육부 등

< 우크라이나 ODA 실적: 상위 시행기관 >

(단위: 달러)

시행기관	2016~2020년 총 지원 규모	비중
외교부	2,507,127	69%
기획재정부	526,305	15%
교육부	250,512	7%
한국국제협력단(KOICA)	222,664	6%
문화체육관광부	75,946	2%
과학기술정보통신부	17,429	0.5%
기상청	8,998	0.2%
관세청	5,514	0.2%
행정안전부	2,743	0.1%

주: 총지출액 기준.

자료: 대한민국 ODA 통합정보포털

- (주요 지원 분야) 긴급구호 항목이 가장 높은 비중(66%)을 차지, 그 외 공공행정·시민사회, 교육, 통신, 재건구호·복구, 은행·금융서비스 등

< 우크라이나 ODA 실적: 상위 분야 >

(단위: 달러)

분야	2016~2020년 총 지원 규모	비중
긴급 구호	2,399,354	66%
공공행정 및 시민사회	322,678	9%
교육	250,512	7%
비특정분야	163,819	5%
통신	113,299	3%
재건 구호 및 복구	107,773	3%
은행 및 금융서비스	96,413	3%
기타 사회인프라 및 서비스	75,946	2%
재난 예방 및 대비	56,165	2%
무역정책 및 규제	13,702	0.4%
기타	17,577	0.5%

주: 총지출액 기준.

자료: 대한민국 ODA 통합정보포털

< 우크라이나 ODA 실적(2016~2021): 상위 사업 >

(단위: 달러)

시행기관	사업명	지출액
외교부	우크라이나 인도적 지원_ICRC	1,008,579
외교부	우크라이나 인도적지원_국별공동기금	800,000
기획재정부	(20/21 KSP 정책자문) 우크라이나 전자조달시스템 고도화 및 운영체계 정비	266,073
기획재정부	(2017/18 KSP II 정책자문사업) 우크라이나 국내·외 투자 활성화를 위한 매커니즘 구축방안 마련	260,232
외교부	우크라이나 인도적 지원_OCHA	250,000
기획재정부	우크라이나 인도적 지원_UNHCR	250,000
외교부	우크라이나 루한스크 지역 행정역량 강화_IVF	107,773
외교부	만성적재난: 우크라이나 루한스크 지역 의료시설 지원_IVF	99,354
한국국제협력단	우크라이나 정부 기자재 지원사업	86,165
교육부	학위과정_학사_인문계_글로벌코리아스칼라십	79,379

주: 총지출액 기준.

자료: 대한민국 ODA 통합정보포털

[2] ODA 추진 SWOT 분석

< 우크라이나 개발협력 SWOT >

SWOT	국내 요인	수원국 요인
강점	<ul style="list-style-type: none"> • 신북방정책 대상국 • 농업, 전력, 보건의료, 교통 분야 등 우리나라가 경쟁력 있는 분야에 대한 높은 협력 수요 	<ul style="list-style-type: none"> • 정부의 철도 분야 지원 요청 • 저렴한 고급 노동력 • 우수한 항공/우주 기술력 • IT 산업 발전/IT 전문인력 • 비옥한 흑토에서 생산되는 양질의 농산물 • 토지 생산성 제고를 위한 토양생태계 보호 등 환경보호에 대한 관심
약점	<ul style="list-style-type: none"> • 타 공여국 대비 소규모 지원으로 낮은 경쟁력 • 우리 기업들의 낮은 투자 관심도 	<ul style="list-style-type: none"> • 외국인 투자가를 위한 인센티브 미비 • 품질보다는 가격 민감도가 높은 시장구조 • 큰 화폐가치 변동폭 • 경제 침체 및 높은 실업률
기회	<ul style="list-style-type: none"> • 우리 디지털 뉴딜 및 그린뉴딜 정책의 일환으로 ODA 협력확대 • 보건의료 분야 협력 확대 • 한국의 기술력 및 제품에 대한 높은 신뢰도 • 유라시아 지역을 잇는 전략적 요충지로, 유럽, CIS, 북아프리카 등 수출에 용이한 여건 보유 	<ul style="list-style-type: none"> • 노후화된 사회기반시설(인프라)의 현대화 수요 • 높은 제도 및 시스템 개혁 의지 • 소작농에 대한 지원 강화 • 거대 내수시장(인구 4,300만) 및 높은 시장 잠재력 • 전 산업에 걸친 시설 현대화 수요 • 수출 시장 다변화
위협	<ul style="list-style-type: none"> • 정정불안으로 국내 기업 투자 움직임 저조 	<ul style="list-style-type: none"> • 부정부패, 관료주의 • 정정불안 • 불안정한 대내외 정치 상황 • 동서간 지역 갈등 • 러시아와의 분쟁: 돈바스 분쟁 • 재정적자 및 대외채무 • 고급인력유출

[3] 우리나라 개발협력 우선순위

- 수원국의 SDGs 이행현황, 국가개발전략, 개발 수요를 고려함과 동시에, 우리 대외정책과 연계하고, 우리 비교우위 분야 강점을 살릴 수 있는 중점협력분야를 지정, ODA 사업 적극 발굴·추진
 - (신북방정책) ①포스트 코로나 시대 협력 강화(ICT, 보건의료), ②혁신 생태계 구축을 통한 미래 혁신성장 동력 확보(첨단산업기술, 스마트팜), ③교류 저변 확대로 경제협력 촉진(문화교육, 관광)을 주요 추진과제로 선정
 - － 한국의 높은 기술력 활용, 유라시아 잇는 전략적 요충지로서 협력 강화, 우크라이나 경제협력 분야 다변화 접근 전략 추진
 - (국제개발협력 종합기본계획 2021-2025) 포용, 상생, 혁신, 함께하는 ODA 전략목표로 ▲포스트 코로나 보건의료 협력, ▲ICT 및 디지털, ▲경제사회 인프라, ▲과학기술 혁신 협력 등 중요 키워드로 강조
 - (과학기술·ICT ODA 활성화 전략) 한국의 과학기술·ICT 글로벌 경쟁력 활용 글로벌 디지털 격차 해소 및 과학기술 발전 기반 구축 지원
 - － ▲디지털 공공서비스 강화, ▲주요 분야 ICT 융합 확대, ▲경제·사회 인프라의 디지털화, ▲취약계층 디지털 접근성 강화 지원 및 ▲ R&D, 기술사업화, 창업생태계 기반 조성, 우수인력 양성 등

◆ 우리 전략 우선순위 및 비교우위 분야를 집중 지원하여 물류 거점, 우수 과학기술, 비옥한 흑토 등 우크라이나 강점을 강화하고 비효율적 행정체계, 노후 경제사회 인프라 등 성장 저해요소 해결 지원

II. 우리나라의 지원계획

1 기본 방향

우크라이나
CPS 추진목표

우크라이나의 경제사회 인프라 및 역량 강화를 통한 지속가능
성장 지원

국가경제전략
(NES 2030)

스마트 성장, 균형있는 성장, 포용적 성장을 통해
경제성장 및 국가경쟁력 강화, 국가와 사회통합 달성

- (목표) 2030년까지 투자활성화를 통한 GDP 2배 이상 성장
- (국제관계) EU 및 NATO 가입, 일시적 점령지역의 재통합
- (정치) 민주주의 및 법치주의 강화, 부패척결, 공공서비스 강화
- (경제) 경제분야 탈산소화, 경제성장 동력으로 디지털 경제 도입, 시장경제 체제 강화, 첨단·고부가가치 제품 생산
- (사회) 양질의 인적자원 양성 및 인재유출 방지, 성평등, 보건, 에너지 등 국민의 삶의 질 개선

한국의 지원목표

- 교통 인프라 현대화 및 확장을 통해 유럽과 CIS를 잇는 유통 및 생산 허브로서 자리매김 지원
- 낙후된 장비 및 낮은 품질 섬유생산 개선을 통한 섬유산업 경쟁력 제고
- 낙후 농기계 현대화, 스마트팜 구축을 통한 생산성 제고 및 글로벌 농업강국 잠재력 강화
- 보건위생 여건 개선 및 의료서비스 접근성 강화 지원
- 우수 IT 인력 보유 성장잠재력 활용 디지털 경제로의 전환 지원
- 전자정부 전환 통해 공공행정 투명성, 효율성 제고 및 부패척결 기여

중점분야별
지원방향

교통
분야

- (SDG 9.1) 낙후 교통 인프라 개선 및 인프라 네트워킹 확장을 통해 무역 활성화 기여
- (SDG 11.2) 무유상 연계 통해 선진 교통 기술 전수 및 대규모 철도, 항만 등 인프라 구축 통합 지원

산업
분야

- (SDG 9.5) 고등 인적역량 활용 기술혁신기반 산업발전 지원
- (SDG 2.3) 세계 3대 곡창지대 농업 생산성 향상, 스마트팜 지원
- (SDG 9) 노후 섬유산업 시설 현대화 및 고품질 섬유생산 기술 양성

보건위생
분야

- (SDG 3.8) 병원건설, 기자재 지원, 인력양성, 보건의료 재정개혁을 통한 취약계층 보건의료 접근성 향상
- (SDG 3) 무유상 연계 성공사례 중앙아 지역 확산

공공행정
분야

- (SDG 16.6) ICT 기술을 접목시킨 디지털 정부지원 등으로 효율적이고 투명한 거버넌스 구축 및 경제개발 지원
- (SDG 16.6) 공공행정 경쟁력 강화를 통해 국내 및 국제사회 신뢰 회복

[1] 중점협력분야

- (중점협력분야 선정 기준) 우크라이나의 국가개발전략 및 부문별 실행계획, 양국 간 정책협약, 한국의 비교우위, 기 추진 사업과의 연계성, 우크라이나의 소득수준 및 경제성장 전망, 타 공여국 및 국제기구와의 원조조화 등을 고려
- (중점협력 분야) 교통, 산업, 보건위생, 공공행정 분야를 중점 협력분야로 선정
 - ① (교통) ▲노후된 교통 인프라 개선 및 ▲선진 교통 기술 전수, ▲대규모 철도, 항만 등 인프라 구축 통합 지원
 - ② (산업) ▲기술혁신기반 산업발전 지원, ▲스마트팜 등을 통한 농업 생산성 향상 도모, ▲고품질 섬유생산 기술 양성 지원
 - ③ (보건위생) ▲병원건설, 기자재 지원, 인력양성, 보건의료 재정개혁을 통한 취약계층 보건의료 접근성 향상, ▲감염병 대응 역량 강화 지원
 - ④ (공공행정) ▲ICT 기술을 접목시킨 디지털 정부(전자정부 마스터플랜 수립 등) 지원, ▲반부패 제도 구축 지원

[2] 개발 우선순위 선정 사유**① 교통****(개발 수요)**

- 우크라이나의 노후화된 교통물류 인프라는 경제성장 장애요인으로 작용중

* 로지스틱스 성과지수(LPI) '15년 이후 지속 하락중(1.9~2.85), '30년까지 LPI 지수 3.6 달성 목표

- 우크라이나 정부는 NES 2030을 통해 ▲교통인프라 개발 및 현대화, ▲교통 인프라 효과적 관리, ▲교통 분야 규제, ▲수송 잠재력 실현, ▲2060년까지 교통 분야 탈탄소화 등 목표 수립

* 교통 인프라 현대화정비를 위해 도로, 철도, 항공 항만 등에 600억 달러 이상 투자 계획 발표

- (인프라 개발) 내륙수로, 항만, 철도, 도로, 항공 개발 및 개선, 도시 및 지방 교통 개선, 국제 교통회랑 통합 추진, 복합운송 개발
- (제도 및 시스템 역량강화) 교통 관련 국가 규제위원회 창설, 우크라이나 철도공사 및 우크라이나 항만청(USPA) 구조개혁, 공항관리 개선, 항만 운영의 양허방식 전환 선정(NES 2030)

(한국의 원조역량)

- 우리나라는 WEF 글로벌 경쟁력 보고서('19) 조사결과 교통인프라 세계 5위로 도로인프라 품질(9위), 철도서비스(4위), 공항서비스(3위), 항만서비스(11위) 등 세계적 수준의 교통물류 역량 보유
- 세계적 수준 ICT 기술을 바탕으로 국제물류정보시스템을 운영하고 있으며 디지털 뉴딜 정책을 통해 사회간접자본 디지털화 및 차세대 지능형교통시스템 구축 등 스마트 물류체계 구축 경험 보유

② 산업

(개발 수요)

- 우크라이나 정부는 경제성장 강점요인으로 ▲군, 항공, 조선, 에너지 등 다양한 분야 산업 인프라, ▲높은 과학기술력, ▲유라시아를 잇는 지리적 이점, ▲세계 3대 곡창지대로 꼽히는 흑토 지대 보유 등 선정
- * 구소련 시절 철강, 조선, 항공우주 등 전략사업 생산 담당, 우주발사체 설계 및 제작 보유 세계 7대 국가, 항공기 자체 설계 및 제작 기술력 보유한 세계 8대 국가(KOTRA '21 우크라이나 진출전략)

- 우수한 인적자원 기반 과학기술 수준 대비 비효율적 제도, 노후화된 인프라, 낮은 시장성속도가 국가경쟁력을 저해하는 요소로 지적
 - * 글로벌혁신지수(The Global Innovation Index '21) : 제도(91위), 인프라(94위), 시장성속도(88위) 저조로 전체 132개국 중 49위로 평가(역내 주요국 체코 24위, 헝가리 34위, 불가리아 35위 등)
- 우크라이나 정부는 2030년까지 인프라 및 산업단지 기술적 현대화 혁신을 통해 글로벌 생산네트워크에 참여를 확대하고, 투자유치 활성화, 첨단산업 중심 산업구조로 전환 및 국가경쟁력 향상을 목표

(한국의 원조역량)

- 우리나라는 IMD 국가경쟁력 평가에서 64개국 중 종합 23위, 특히 기본인프라 18위, 기술인프라 17위, 과학인프라 2위로 높은 수준 글로벌 산업 경쟁력 보유(IMD '21)
- 우수한 ICT 경쟁력 바탕으로 스마트팜 조성, 스마트 유통체계 구축 등 시범사업을 추진하고 있으며 국내 연구기관들은 현지 스마트팜 진출을 위한 농업환경조사, 컨설팅, 전문가 파견 등 지원 실시중

③ 보건위생

(개발 수요)

- 우크라이나 SDGs 보건분야(3번) 이행현황 '심각'으로 결핵, 영유아 생존률 등 질병지표는 완만하게 개선되고 있으나 최근 고령화 및 도시화에 따른 비전염성 질환 부담 심각
 - * 결핵 발병률(1,000명당) : 114('00), 110('10), 91('15), 84('17), 77('19)
 - ** 5세미만 아동 사망률(1,000명당) : 18.3('00), 11.7('10), 9.5('15), 8.9('17), 8.4('19)
 - *** 심장질환 사망률 세계 2위, 암·결핵 사망률 유럽 2위('17, WHO)
- 사회주의 무상의료 시스템하 노후화된 병원 및 기자재, 높은 환자부담에 따른 저소득층 의료접근성 저조 등 과제 有
 - * 국공립병원 진료는 무상이나, 의약품 개인비용 부담율이 75%
 - ** 국공립병원 경우 필요물품을 중앙정부에서 각 병원으로 공급하는 형태로 시설 개선이 제때 이뤄지지 못하는 경우 일반적이며 공공조달 과정에서 부정부패 문제 심각

- 우크라이나 정부는 '16년 11월 세계은행, 스위스, 미국, WHO 등 원조기관의 지원을 받아 의료개혁 추진
 - (재정시스템 개혁) '환자중심' 지원으로 보건재정체계 개편, 가족주치의 확대 운영, 의무적 건강보험제 도입 및 기초보건, 완화치료, 응급의료에 대한 정부 100% 지원 확대, 환자 의약품 부담 경감
 - (의료시스템 및 의료시설 현대화) 의료정보 전산관리 전자의료 확산, 노후화된 병원 시설 개선, 백신 조달 및 공급 체계 개편
 - (의료질적 향상) 의학교육·면허시험제도 국제적 수준으로 향상, 글로벌 기준에 맞춘 진료 프로토콜 시행 등 의료 효율성·질 제고를 위한 의료 개혁 패키지를 승인(의료개혁법 제정·발효('18.1.1.))
- 코로나19는 우크라이나의 취약한 보건의료 시스템 문제 심각성이 대두되는 계기가 됐으며 특히 보건서비스 제공역량 한계로 인해 노인, 여성, 동부 분쟁지역 주민 등 취약층의 보건위기 상황 확산

(한국의 원조역량)

- 우리나라는 WHO 집행이사국으로 기초보건, 의료서비스 분야 지원뿐 아니라 전 국민 건강보험제도, 보건정보시스템, 원격진료 등 보건시스템 및 거버넌스 체계 등 보건의료 분야 포괄적 지원 역량 보유
- 코로나19 글로벌 팬데믹 상황을 통해 국제사회로부터 한국형 방역 및 감염병 관리 역량 우수성을 인정받았으며 글로벌 백신공급 확산을 위한 생산연구 지원 및 백신공급 국제협력 선도

4 공공 행정

(개발 수요)

- 우크라이나 경제성장 지연의 주요 요소로 구소련시대부터 내려져 온 공공행정 분야 비효율성 지적(NES-2030)
- 구소련 체제로부터의 완전한 독립, EU 가입을 통한 글로벌 시장에 합류 및 투자활성화를 위해 정부 투명성 및 효율성 개선은 시급한 당면 과제
- 우크라이나 SDGs 공공행정분야(16번) 이행현황 ‘심각’으로 우크라이나 현 정부 공공서비스 개선 및 부정부패 해결에 강한 의지 표명중
 - * 정부 전자조달시스템(ProZorro) 도입(‘16년), 공공데이터 오픈포털 구축(datat.gov.ua), 공공조달법 개정(‘19년) 등 부정부패 해소 노력
 - ** NES 2030를 통해 투명하고 참여적이며 정보공유 등 이행을 통해 국가와 국민 간 신뢰회복 및 새로운 사회계약 강화(mechanism 1), 공공행정 패러다임 변화를 통한 굿거버넌스 달성(mechanism 2)을 주요과제로 명시

(한국의 원조역량)

- 우리나라는 '20년 UN 전자정부발전지수(UN E-Government Development Index) 세계 2위이자 OECD 디지털정부평가(OECD 2019 Digital Government Index)에서 종합 1위를 차지하는 등 디지털정부 분야 국제사회 선도
- 디지털 전환경험을 바탕으로 ▲전자정부 마스터플랜 수립, ▲국민참여 시스템 구축, ▲비대면 업무 수행 시스템 구축 등 중점 지원해 왔으며 빅데이터 활용 역량강화 등을 통해 데이터기반 정책수립 체계 구축 지원

[1] 교통 분야

□ 지원 기본 방향

- 경제발전 견인하는 교통물류 개발을 통해 우크라이나의 지리적 강점을 최대화하고 EU와의 연결성 강화할 수 있도록 지원

□ 분야별 목표(세부실행계획)

- (인프라 개발수요 지원) 노후화 교통인프라 현대화 및 신규구축 지원하고, 교통안전 증진 및 정비기술 등 안정적 운영관리를 위한 포괄적 지원 검토
- (개발경험 공유) 우선순위에 따른 체계적 개발이 이뤄질 수 있도록 한국의 다양한 교통 네트워크 개발 경험을 바탕으로 국가·지역 내 도로·철도·공항·항만 개발 마스터플랜·액션플랜 수립 등 지원
- (인프라 지원 협업체계 강화) 고속철도 등 대규모 교통 인프라 구축을 위한 PPP 투자를 유인할 수 있도록 ODA 활용 타당성 조사(F/S) 등 기술지원·시범사업 추진
 - － 사업 발굴·기획 단계부터 후속사업 연계성 고려 관·산·학·연 등 이해관계자와 협력 강화
- (친환경교통) 환경친화적 교통 정책, 기술 및 서비스 제공을 통해 우크라이나 정부 탈탄소화 목표 및 2050 탄소중립 목표 달성 기여

[2] 산업 분야

□ 지원 기본 방향

- 노후 산업 인프라 현대화를 통해 경제발전 기반 조성하고 첨단기술 양성을 통한 고부가가치 상품 생산 역량 구축 지원

□ 분야별 목표(세부실행계획)

(과학기술혁신) 기술혁신기반의 산업발전 지원

- (기술기반 창·취업 및 사업화 지원) 우크라이나 강점인 고학력 IT·과학기술 인력 및 IT 인프라 활용, 스타트업 센터, 기술이전센터 육성 등 기술 혁신기반 산업발전 지원

* 우크라이나 IT 시장, 시장규모 54억 달러까지 성장할 것으로 전망(연 평균 20%대 가파른 성장중)

** 인도, 중국과 함께 세계 3대 IT 아웃소싱 국가(우수 IT 인력 20만 명 이상 보유, IT 소프트웨어 개발업체 1,600개 이상, 상대적으로 저렴한 우수 IT 인력 보유(월 평균 1,600달러 수준))(KOTRA '21 우크라이나 진출전략)

*** 인터넷 사용 인구 비중 꾸준히 증가 추세로 '18년 인구의 62.5% 달성, NES 2030 전국민 95% 이상 초고속인터넷 서비스 이용 목표 수립

- (과학기술분야 시스템 구축) 혁신정책 수립 및 이행에 대한 개발경험지원, 산학연 연계체제 구축 및 산업경쟁력 강화 지원, R&D 활성화를 위한 투자 확대 및 정책, 제도적 환경 구축 지원 등

* 우크라이나 ICT 성숙도(인프라, 발전수준) 및 디지털 전환에 대한 사회·경제적 수요가 높고 ICT 고급인력 보유중인 바, 인프라 보급보다 생태계 조성 및 성숙을 위한 산업 및 시장 중심 접근 필요 (KISDI, 한국 ODA 중점협력국 유형화를 통한 ICT 분야 협력방안 연구, '21)

(농업) 지속가능한 생산 증대 및 시장성 강화

- 세계 최대의 곡창지대로 농업강국으로서 성장잠재력에도 불구하고 생산성이 낮으며, 곡물 이외의 고부가가치 작물 생산이나 농산물 가공은 취약해 원재료(곡물) 수출에 집중

* 농업생산성 유럽 평균의 절반수준(WB), 가족중심 중·소작농(3~5,000헥타르 규모) 주도, 신기술에 대한 인식과 도입 수요 낮음.

** 전체 농업시장 중 스마트 농업 활용 10%, 스마트 온실 6% 수준(KOTRA '21 우크라이나 진출전략)

- (생산성 및 시장성 강화 지원) 스마트 농업 도입 및 농민 역량강화 지원을 통해 농업 생산성을 향상시키면서, 식품 가공 기술 개발 및 시장 연계 지원 등 가치사슬을 강화하여 시장성 강화

(섬유) 글로벌 경쟁력 강화

- 지리적 이점으로 전 세계 시장접근성이 높으며 숙련인력과 생산비 경쟁력을 갖추고 있으나, 원사를 전량 수입에 의존하고 있으며 여타 경쟁국(저가의 생산비)의 등장으로 인해 생산량 점차 감소중

* '18년 범유로 지중해 협약(Pan-Euro Mediterranean Convention) 체결로 섬유수출이 간소화되면서 섬유, 의류업체 60~80%가 해외 브랜드 OEM 생산, 83% 이상 EU 국가 수출중

** 코로나19 영향으로 글로벌 수요 감소에 따라 섬유의류 제조업 피해 규모 상당하여 내수시장 성장을 위한 정부지원에 관련산업계 요구 지속

- (생산성 강화 지원) 노후 장비 신규 구축, 고품질 섬유 연구, 생산기술 개발 지원

(3) 보건위생 분야

□ 지원 기본 방향

- 우크라이나 의료개혁 달성을 위해 낡고 부족한 의료 인프라 확충, 양질의 의료인력 양성, 보건의료 재정개혁을 통한 취약계층 보건의료 접근성 강화 등 지원

□ 분야별 목표(세부실행계획)

- (보건의료체계 강화) 노후 의료 인프라 개선을 통해 보건의료 전달체계를 강화하고 지역 및 국가단위 통합적인 보건역량 향상 도모

- (디지털 보건역량 강화) 보건통계 역량강화, 보건정보시스템 구축 등 ICT 활용 보건의료서비스 접근성 향상, 보건정보 품질 향상에 기여
- (보건위기 대응 및 회복력 강화) 포스트코로나 대비 감염병 관리 제도 강화, 국가·지역 실험실 역량강화, 질병감시체계 구축, 긴급대응시스템 구축, 보건안보 인력 역량강화 등 지원

[4] 공공행정 분야

□ 지원 기본 방향

- ICT 기술을 접목시킨 디지털 정부지원으로 효율적이고 투명한 거버넌스 구축 및 국민 신뢰도 강화 지원

□ 분야별 목표(세부실행계획)

- (행정서비스 전달체계 디지털화) 전자정부 마스터플랜 수립, 전자 업무관리시스템 구축, 분야별 디지털 행정서비스 전달체계 구축, 비대면 업무 수행 시스템 및 역량강화 지원
- (반부패 제도 및 시스템 강화) 반부패 제도 구축 지원, 반부패 전담기관 역량강화, 국민 인지도 제고, 대국민 정보공개를 위한 정책 컨설팅 및 시스템 구축 지원

4

이행점검방안

< 우크라이나 이행점검방안 >

ODA 종합기본계획 전략목표 및 추진계획(신설)	중점협력 분야	분야별 목표	분야별 예상성과	예상성과지표
○ (전략목표) 포용적 ODA - (추진과제) 경제사회 발전 기반 조성	교통	○ 경제발전 견인 및 연결성 강화 를 위한 교통네 트워크 구축	○ 교통물류 인프라 확대	○ 승객 및 화물 운송량 (운송 수단별)
			○ 교통물류 역량 강화	○ 정부/기관 정책/ 전략 내 제도, 계획 반영 수
○ (전략목표) 혁신적 ODA - (추진과제) 수원국 혁신역량 강화	산업	○ 과학기술 혁신 지원	○ 기술기반 장취업 활성화	○ 기술기반 창업기업 수
		○ 농업 경쟁력 및 가치사슬 강화 지원	○ 농업생산성 강화 ○ 농업소득 향상	○ 노동단위 당 생산 규모 ○ 농촌주민 평균소득
○ (전략목표) 포용적 ODA - (추진과제) 글로벌 보건위협 대응 강화	보건의료	○ 보건의료체계 강화	○ 보건의료시설 확충	○ 필수 보건서비스 보장률
		○ 디지털보건역량 강화	○ 디지털보건역량 강화	○ 제공된 디지털 서비스 및 인프라 활용 건수
		○ 보건위기대응 역량강화	○ 보건위기 관리 대응체계 강화	○ 국제보건규약 역량강화 및 공중보건 위기 대응도
○ (전략목표) 혁신적 ODA - (추진과제) 수원국 혁신역량 강화	공공행정	○ 행정서비스 전달체계 디지털화	○ 디지털화를 위한 법제도 구축	○ 디지털화 법령/제도/전략 수립건수(수)
			○ 행정서비스 디지털화 이행	○ 제공된 디지털 서비스 및 인프라 활용 건수
		○ 반부패 제도 및 시스템 강화	○ 정부 투명성 및 국민 신뢰도 강화	○ 가장 최근 경험한 공공서비스에 대한 만족하는 인구비율

III. 이행전략

□ 타 공여기관과의 원조조화

- 중점협력분야 해당 주재국 내 공여국 협의체 및 각 분야별 작업반 참여를 통해, 공여국 간 정보공유와 협의체제 및 파트너십을 강화하여, 원조의 협업 및 분업 도모

□ 사업유형 및 시행기관 간 연계 강화

- 관계부처 협의회 및 ODA 협의체 등 다양한 채널을 통해 사업 발굴 단계부터 사업정보 공유 및 협의 지속, 유·무상 연계 가능 사업을 적극 발굴, 전략적 연계를 통한 패키지형* 지원 추진

* 정책자문 + 사업타당성검토 + 인프라역량강화 + 운영·유지보수

- 장기적으로는, 마스터플랜·프로그램 등 장기적·통합적 사업계획을 수립하고, 여러 관련 부처·기관이 공동으로 참여하는 모델을 시범도입

□ 민관협력

- 대학, 기업, NGO 등과 정례협의·워크숍 등을 통해 네트워킹 및 정보공유를 강화하고 민관협력 방안 모색
- 소규모 원조 민관협력사업뿐만 아니라 교통, 에너지 등 대규모 인프라 민관협력사업(PPP) 발굴도 추진

□ SDGs 기여

- 국제 사회의 새로운 목표로 SDGs가 제시되면서 우리나라의 ODA 정책도 SDGs를 주류화하여 수립

□ 우리 정부의 대외정책과의 정합성 제고

- (디지털뉴딜) 우리 정부의 디지털 ODA 사업 추진전략을
우크라이나 현지 실정에 부합하도록 추진하여, 우크라이나가
ICT 기반 지식사회로 전환하는 것을 지원
 - ▲디지털 공공서비스 강화, ▲교통, 산업, 보건위생 등 주요
분야에 ICT 융합 확대, ▲경제·사회 인프라의 디지털화 지원,
▲취약계층의 디지털 접근성 강화 지원 등
- (그린뉴딜) 우리 정부의 그린뉴딜 ODA 추진전략에 따라
우크라이나의 지속가능한 발전을 위해 친환경적 요소를
포함하는 ODA 확대
 - 교통, 산업 등 인프라 지원 시 ▲온실가스 저감, ▲기후적응력
향상, ▲교차(기후변화 완화 및 적응) 관점 적용 및 환경영향평가
실시 등 탄소 감축 중심의 사업 추진

IV. 모니터링 및 평가

1 모니터링 방안

- (통합모니터링) 우리나라 ODA사업 전반의 정보 공유 및 추진상황을 모니터링하고 종합 평가를 위해 **통합 모니터링 시스템을 구축·활용**
 - 사업개시 2년 전부터 기관별 예비사업을 공유하여 ODA 사업 발굴단계 부터 사업간 연계방안을 협의하여 지속적인 관리 진행
 - 수원국 ODA 정책협의회를 정례화하고 이 회의를 통해 ODA 사업 모니터링 현황을 공유하고 개선 방안 등을 논의
- (리스크 매트릭스) 주관기관 및 시행기관은 국가별 중점협력분야에 대한 리스크 매트릭스를 작성하여 모니터링 시 이를 적극 활용
 - 리스크 매트릭스는 위험요인과 대응 방안을 명시하여 문제 발생시 신속한 대응이 가능토록 작성
 - 시행기관은 명시된 위험요인에 대한 모니터링 결과를 정기적으로 주관 기관에 보고하고 필요시 합동대응

<리스크 매트릭스>

위험 요인	대응 방안	모니터링 시기
1. 정치적 불안 상황 발생 (정치적 혼란)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 사업수행 시 정책지속성과 정치변화요인 분석 ○ 사업과 연계된 정책의 지속성 여부 모니터링 	상황 발생 시
2. 테러로 인한 자산 피해	<ul style="list-style-type: none"> ○ 피해 규모 및 안전상황 점검 ○ 사업진행 상황 집중 모니터링 ○ 필요 시 개별사업 일정조정을 통한 효과적 사업관리 	상황 발생 시
3. 거시경제적 불안상황 발생	<ul style="list-style-type: none"> ○ 경제환경변화를 실시간 반영한 원조예산 조정 및 적시 투입 ○ 필요 시 개별사업 일정조정을 통한 효과적 사업관리 ○ 사업진행 상황 집중 모니터링 	상황 발생 시
4. 자연재해 및 전염병 발생	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자연재해 발생 시 긴급구호 지원 검토 ○ 전염병 발생 시 사업 일정 및 환경 점검 ○ 필요 시 개별사업 일정조정을 통한 효과적 사업관리 	상황 발생 시

5. 법적·제도적 장애물 또는 변경사항 발생	○ 법적·제도적 장애요인·변경사항 및 사업과의 연계성 분석 ○ 사업진행 계획 변경 필요 검토	상황 발생 시
6. 수원국 담당 부서 또는 담당자 변경	○ 수원국과의 대화채널 점검 및 재설정 ○ 변경된 담당 부서 또는 담당자에게 브리핑 조속히 실시	상황 발생 시
7. 공여국간 협력 악화	○ 공여국 대화채널 확대 모색	분기별

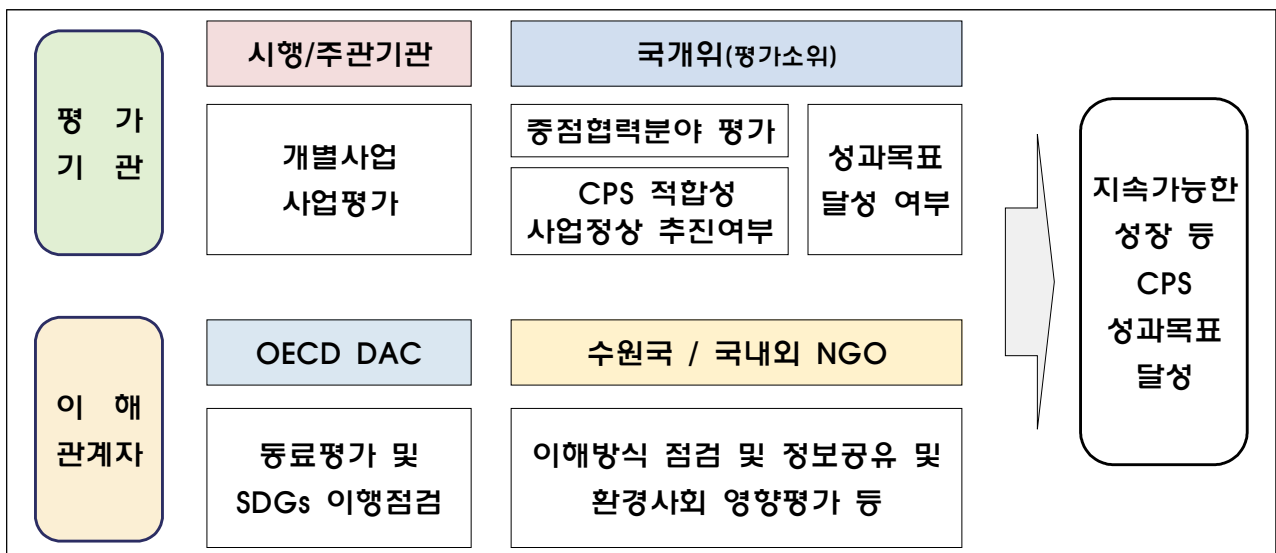
2 평가 계획

- (평가목적) 국가협력전략의 중점협력분야별 목표달성 여부 등을 평가하여 개선사항을 도출하고 이를 차기 전략 수립 시 반영
- (평가시기) 중간점검은 CPS 수립시점으로부터 2~3년 경과 후 필요시 진행하며, 종료평가는 CPS 종료시점으로부터 1년 전에 실시
- (평가유형) 각각의 평가는 중점협력분야별로 목표, 제약요인, 성과, 평가 지표 등을 고려하여 실시
 - (중간점검) 수원국 국가개발전략 변경, CPS 수정 필요사항 발생 등 필요시 국무조정실을 중심으로 관계부처 합동으로 실시
 - (종료평가) 국가별로 평가의 중요성 및 적절성 등을 고려하여 평가 소위원회 주관으로 평가 실시

	평가시기	평가주체	비 고
중간점검	CPS 적용 2-3년 후	평가소위 (주관기관, 시행기관 참여)	중간점검 이후 결과에 따라 필요시 CPS 수정
종료평가	CPS 종료 1년 전	평가소위 (주관기관, 시행기관 참여)	종료평가 결과에 따라 CPS 수정 및 재수립

- (평가내용) ODA 시행사업, 중점협력분야 등을 종합적으로 고려하여 OECD DAC의 평가기준에 따라 평가 시행
 - (시행사업) 사업별 평가는 사업 시행기관의 절차와 방식에 따라 진행하되, 가능한 범주 내에서 성과점검방안 가이드라인의 정량적인 평가지표를 포함
 - (평가기준) OECD DAC 5대 평가원칙(공정성, 독립성, 신뢰성, 유용성, 파트너십) 및 6대 평가기준(적절성, 일관성, 효율성, 효과성, 영향력, 지속가능성)에 기반하되 필요시 기준을 일부 수정하여 평가
 - (중점협력분야) 이행점검상 성과지표를 활용한 시행기관의 사업별 평가결과를 포함, CPS에 따른 사업발굴 및 이행결과를 점검

<평가 절차 도식도>



- (평가환류) 개별사업 및 현행 CPS에 대한 중간점검, 종료평가 시 발견된 문제점 및 개선 사항을 차기 CPS에 반영

1 국가 개황

일 반	
- 면 적 : 604천 km ² (한반도의 2.7배)	- 언 어 : 우크라이나어(공용어), 러시아어
- 수 도 : Kyiv	- 종 교 : 우크라이나 정교(67%), 가톨릭(10%)
- 인 구 : 41.5백만명(2020년)	- 민 족 : 우크라이나인(78%), 러시아인(17%)
정 치	
- 독립일 : 1991. 8. 24.(소비에트 연방)	- 국가원수 : Volodymyr Zelensky 대통령
- 정치체제 : 의원집정제	- 의 회 : 단원제(450석)
경 제	
- GDP : 1,547억 달러(2019년)	- 주요 수출품 : 철 및 비철금속, 연료 및 석유제품, 화학제품, 기계 및 운송장비, 식료품
- 1인당 GDP : 3,707달러(2019년)	- 주요 수입품 : 에너지, 기계류, 화학제품
- 화폐단위 : Ukrainian Hryvnya(UAH)	- 부존자원 : 철광석, 석탄, 망간, 천연가스, 석유, 유황, 흑연, 티타늄, 마그네슘, 고령토, 니켈, 수은, 임산자원
- 회계연도 : 1.1-12.31	- 국제신인도 : OECD (6등급), Moody's (B3)
- 산업구조 : 서비스업(63%), 제조업(26%), 농업(11%)('19)	

자료 : 한국수출입은행 2021 세계국가편람

2 주요 경제 지표

		단위	2017	2018	2019	2020 ^e	2021 ^f
국 내 경 제	GDP	억 달러	1,121	1,309	1,547	1,423	1,495
	1인당 GDP	달러	2,656	3,119	3,707	3,425	3,615
	경제성장률	%	2.5	3.4	3.2	-7.2	3.0
	재정수지/GDP	%	-2.2	-2.2	-2.0	-7.8	-5.3
	소비자물가 상승률	%	14.4	10.9	7.9	3.2	6.0
		단위	2017	2018	2019	2020 ^e	2021 ^f
대 외 경 제	환율(달러당, 연중)	UAH	26.6	27.2	25.8	26.8	28.6
	경상수지	백만 달러	-3,473	-6,432	-4,124	4,461	551
	경상수지/GDP	%	-3.1	4.9	-2.7	3.1	0.4
	상품수지	백만 달러	-9,663	-12,714	-14,261	-6,799	-7,949
	외환보유액	백만 달러	15,582	19,814	24,073	24,684	25,784
	총외채잔액	백만 달러	119,638	119,638	126,611	125,887	129,916
	총외채잔액/GDP	%	106.7	91.4	81.8	88.5	86.9
	단기외채	백만 달러	21,337	20,171	20,562	20,415	..
	외채상환액/총수출	%	57.2	56.3	34.7	27.6	31.7

주: e = estimate, f = forecast / 자료 : 한국수출입은행 2021 세계국가편람, KOTRA 국가지역정보

3

우리나라와의 관계

외교관계수립내용	1992. 2. 10. 수교 (북한과는 1992. 1. 9. 수교)
주요협정체결	과학·기술 협정('94), 투자증진·보호협정('97), 무역협정('97), 이종과세방지협약('02), 항공협정('03), 세관협력·공조협정('04), 군사비밀정보보호협정('05), 외교관사증면제협정('06), 무상원조·기술협력협정('06), 원자력의 평화적이용협력협정('06), 외기권의 평화적이용협력협정('07), 방산·군수협정('07), 관광협정('09), 해운협정('09), 문화협정('09), 관용·공무사증면제협정('14)

4

양국간 무역 및 투자현황

□ 무역현황 (천 달러)

구 분	2017	2018	2019
수 출	258,560	341,333	348,736
수 입	539,313	386,688	455,828

자료 : 한국수출입은행 2021 세계국가편람

- 對우크라이나 주요 수출 품목은 자동차·화장품·철강판·합성수지·고무제품·자동차 부품이며, 주요 수입 품목은 곡물·철광 등의 원부자재

□ 양국 간 투자현황 (투자금액 기준, 천 달러)

구 분	2017	2018	2019	누계(~2020.6월)
한국 → 우크라이나 (신규법인수)	300 (2)	3,255 (1)	7,097 (4)	310,561 (46)

자료 : 한국수출입은행 2021 세계국가편람

- '14년 동부지역 내전 사태로 대부분의 국내 기업들은 현지에서 철수 혹은 규모를 축소하였으나 '16년 이후 일부 중소 중견기업을 중심으로 현지 소비재 시장 진출 문의가 점차 확대되고 있는 추세
- 삼성전자, LG전자, 현대·기아 자동차 등 10개 내외의 기업이 우크라이나에 주재중

< 우크라이나 국별 CPS 이행계획 >

중점 협력 분야	분야별 목표	사업명	추진일정						성과지표 (목표)
			'22	'23	'24	'25	'26	'27	
교통	인프라 개발수요 지원	철도차량 구매 사업(검토 중)							○화물 및 여객 수송량 증가율(%)
산업	산업 분야 경쟁력 강화 및 가치사슬 강화	후보사업 발굴 예정							
보건 위생	보건의료체계 강화 및 보건 위기 대응 역량강화	우크라이나 의 료보건 자원 다 양화 및 의무건 강보험 도입을 위한 법제도 구 축 자문(22-23, 기재부 486만 원)							○필수 보건서비스 보장률 ○제공된 디지털 서비스 및 인프라 활용 건수
공공 행정	행정서비스 전달체계 디지털화 및 반부패 제도 강화	우크라이나 관 세행정 현대화 마스터플랜 수 립 사업(22-22, 관세청 732백 만원)							○제공된 디지털 서비스 및 인프라 활용 건수 ○가장 최근 경험한 공공서비스 에 대한 만족하는 인구비율

* : 사업준비(심사·차관계약 체결 혹은 협의의사록(약정)체결)

: 사업시행(사업자 선정 및 시공)

** 승인예정 혹은 후보사업일 경우 "사업명(검토중)" 으로 표기